



## COMUNE DI PALERMO

### Ufficio di Gabinetto del Sindaco

**ORDINANZA N. 154**

**DEL 27/08/2021**

**OGGETTO:** Ordinanza contingibile e urgente ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. n.267/2000 e ss.imm.ii.– provvedimenti di contrasto alla situazione emergenziale del Cimitero comunale Santa Maria dei Rotoli – Applicazione direttiva Ministero della Salute prot. n. 0000818 del 11/01/2021.

#### **IL CAPO DI GABINETTO**

Ai fini dell'adozione del presente provvedimento, nella qualità di componente della relativa Cabina di Regia e a seguito delle attività di monitoraggio poste in essere secondo la disposizione sindacale di assegnazione, rassegna la seguente relazione e propone quanto segue.

**Tenuto conto** del perdurare dell'emergenza presso il cimitero Rotoli anche nel contesto estivo, le cui alte temperature registrate potrebbero provocare profili di pregiudizio igienico sanitario delle numerose salme a tempo a deposito presso il Cimitero dei Rotoli;

**Tenuto conto** che, di recente, per fronteggiare l'ormai da tempo perdurante emergenza, si sono svolte riunioni presso il Consiglio Comunale e presso l'Ufficio Territoriale di Governo, negli ambiti delle quali il Sig. Sindaco ha disposto l'adozione di ulteriori provvedimenti di carattere emergenziale orientati a prevenire i rischi igienico-sanitari mediante una immediata e consistente diminuzione delle salme a deposito. Gli stessi provvedimenti devono migliorare le precedenti iniziative di analoga natura che, pur avendo consentito il recupero di un significativo numero di loculi per la tumulazione, così come l'incremento del numero delle cremazioni, tuttavia non hanno scongiurato l'incremento delle salme a deposito, provocato, anche, dagli effetti della pandemia;

**Rilevato** che il Testo Unico degli Enti Locali assegna al Sig. Sindaco la facoltà, anche per motivi igienico-sanitari, di adottare provvedimenti di natura straordinaria che, in virtù della circolare in oggetto citata, e per fronteggiare gli effetti connessi alla epidemia da Covid-19 riguardanti il settore funebre, cimiteriale e delle cremazione, sono stati ampliati al ricorrere di situazioni di carenza di sepoltura o difficoltà crematorie;

**Viste** le molteplici direttive formali e non, emanate dal Sig. Sindaco e dal Sig. Assessore ai Servizi Cimiteriali, che espressamente ribadiscono la necessità di agire nell'immediato per l'eliminazione delle salme a deposito, si reputa opportuno procedere, descrivendo di seguito e sommariamente le iniziative adottate ove presenti, le criticità rilevate per la loro esecuzione e l'individuazione dei rimedi di natura straordinaria oggetto del presente provvedimento, segnatamente descritti nelle lettere c di ciascuno di temi affrontati:

- A. a) Attuazione ed esecuzione delle ordinanze contingibili e urgenti che hanno dato luogo al protocollo di intesa con l'Ente Campo Santo Santo Spirito per il reperimento di numero massimo 1.000 posti destinati alla tumulazione;
- b) Il numero insufficiente di mezzi per il trasporto delle salme nonché la carenza della dotazione organica del personale addetto alla movimentazione delle salme, nonché ancora il periodo estivo canonicamente destinato al godimento delle ferie, hanno determinato un rallentamento delle operazioni della traslazione dei feretri a fronte della manifestata disponibilità dei familiari dei defunti di usufruire dell'accordo sopra citato;
- c) Preso atto della disponibilità della Federazione Nazionale Imprese Onoranze Funebri di prestare il servizio di trasporto salme, così come indicato dal Sig. Sindaco e dal Sig. Ass. Servizi Cimiteriali, si reputa opportuno definire un accordo con la stessa Federazione, e per essa con i suoi affiliati, avendo cura di consentire ai cittadini di indicare anche Imprese non affiliate alla predetta Federazione, prevedendo, come proposto dalla stessa Federazione, con oneri a carico dell'Amministrazione, un simbolico ristoro per il servizio di trasporto, che dovrà essere perfezionato a decorrere da giorni 5 dall'adozione del presente provvedimento, con le modalità, la tempistica e il numero giornaliero massimo possibile di trasporti d'intesa con l'Ente Campo Santo Santo Spirito.
- B. a) Immediato utilizzo dei loculi ipogei già in disponibilità dell'Amministrazione presso il Cimitero dei Rotoli, in attesa del loro interrimento come da progetto già approvato e parzialmente eseguito;
- b) A seguito dell'approvazione del pertinente progetto di collocazione dei loculi ipogei, l'interrimento degli stessi ed il loro utilizzo ha subito una interruzione per problemi connessi allo smaltimento della terra di risulta e dell'individuazione del soggetto che ne avrebbe dovuto curare il regolare conferimento;
- c) Si reputa opportuno, in aderenza delle indicazioni del Sig. Sindaco, procedere entro giorni 7 dall'adozione del presente provvedimento, all'affidamento del servizio di cui al punto b) a soggetti esterni, nel rispetto delle norme in materia, che abbiano i requisiti previsti dalle stesse norme, fermo rimanendo che le operazioni di scavo, così come da contratto di servizio, dovranno coinvolgere, così come già avvenuto in passato, la Società RESET. Nelle more della definizione delle procedure di interrimento dei loculi ipogei, si propone di procedere con la collocazione definitiva delle salme a deposito negli stessi loculi in esecuzione della domanda dei familiari dei defunti che ne fanno richiesta. In ogni caso si reputa necessario che il definitivo interrimento del loculo, con all'interno la salma, avvenga entro e non oltre giorni 90 dall'adozione del presente provvedimento. Inoltre, considerato il contesto emergenziale che ha determinato riflessi negativi sull'economia generale, compresa l'economia del nuclei familiari, ai fini di incentivare l'utilizzo dei loculi ipogei, si reputa opportuno che il Capo area delle Risorse Immobiliari, in stretto raccordo e coadiuvato dai componenti della Cabina di Regia, entro giorni 7 dall'adozione del presente provvedimento individui adeguate misure di carattere straordinario che rendano minimo l'impatto economico a carico dei richiedenti.
- C. a) Rilevato che, con precedenti provvedimenti contingibili e urgenti, si è proceduto alla presa d'atto della decadenza delle concessioni esistenti per decorso del termine, e, nel rispetto delle norme in materia, si è proceduto all'utilizzo dei loculi così liberati; rilevato che il punto 2 lett. i della circolare ministeriale citata consente – mediante l'adozione da parte del Sig. Sindaco di apposite ordinanze – *“.....l'avvio di attività di estumulazione straordinaria con sepoltura di feretri da più di 25 anni, finalizzati a liberare quanto più possibile posti per le nuove sepolture, consentendo altresì la*

*collocazione di due contenitori di resti mortali in un unico tumulo per disporre di spazi da destinare a sepolture di feretri derivanti dalla fase emergenziale”.*

- b) Considerato che nei cimiteri comunali, nonostante le iniziative di cui al punto precedente, le stesse non hanno prodotto effetti tali da evadere in toto le richieste di tumulazione pervenute dai familiari dei deceduti;
  - c) Si reputa opportuno, secondo le indicazioni del Sig. Sindaco, utilizzare la facoltà concessa dalla circolare citata e procedere, nel rispetto delle norme vigenti e con il coinvolgimento degli organi preposti, entro giorni 10 dall'adozione del presente provvedimento, all'avvio delle attività di estumulazione straordinaria in loculi o tombe con sepolture di feretri da 25 anni e un giorno, avendo cura di iniziare tale attività, da quelle la cui tumulazione risulta essere più remota.
- D. a) Rilevato che nell'attuale situazione emergenziale causata da una pluriennale carenza di posti in relazione alla quale occorre assumere, pur nel rispetto delle posizioni giuridiche dei concessionari, ogni iniziativa finalizzata al recupero di posti salma, anche in pedissequa applicazione delle norme previste dall'art. 85 e seguenti del Regolamento dei Servizi Cimiteriali vigente;
- b) Considerato che il punto 2 – n. V della circolare del Ministero della Salute, più volte citata, prevede che il Sindaco adotti ordinanza per *“...l'avvio di una serie di azioni tese a rendere disponibili in tempi ravvicinati loculi per feretri, ossarietti e tombe in genere, utilizzando a seconda dei casi procedure di decadenza o di revoca di concessioni cimiteriali esistenti”*; previsione che corrobora, nel contesto attuale, il dispositivo di cui all'art. 85; considerato che il punto 2 – n. IV consente, altresì, al Sindaco *“...in applicazione dell'art. 93 del Decreto del Presidente della Repubblica del 10 settembre 1990 N. 285 e s.m. ed in deroga ad atti, regolamenti e altri impedimenti amministrativi l'estensione dell'istituto della benemerenzia per l'ammissione in sepoltura privata familiare, senza particolari formalità amministrative, anche per sepolture di amici e conoscenti dei concessionari, quando quest'ultimi siano consenzienti”*;
  - c) Si reputa opportuno, secondo le indicazioni del Sig. Sindaco, avviare una verifica straordinaria, a far data dall'adozione del presente provvedimento, finalizzata alla puntuale applicazione dell'art. 85 del Regolamento e, facendo anche riferimento a quanto previsto dalla circolare ministeriale punto 2 n. V succitata, procedere all'accertamento delle condizioni di decadenza o di revoca delle concessioni cimiteriali esistenti, in modo tale da rendere disponibili i posti eventualmente liberi per la tumulazione delle salme a deposito. Inoltre, si reputa opportuno, secondo le indicazioni del Sig. Sindaco e in applicazione del punto 2 n. IV succitato, consentire ai concessionari di sepolture private familiari l'ammissione alla medesima sepoltura di parenti ed affini fino all'8° grado, anche non in linea retta.
- E. a) Rilevato che la richiesta dei familiari dei defunti è orientata in buona parte all'utilizzo dei campi di inumazione, di cui al momento non vi è alcuna disponibilità, ancorché sia in corso di definizione un progetto per il recupero di n. 198 posti;
- b) Considerato che i dati sopra riportati impongono l'assunzione di iniziative, oltre quelle già poste in essere senza apprezzabili risultati, finalizzate alla verifica della recuperabilità di posti per inumazioni nelle sezioni cimiteriali a tal fine destinate;
  - c) Si reputa opportuno, secondo le indicazioni del Sig. Sindaco, avviare, a far data dall'adozione del presente provvedimento, una ricognizione straordinaria delle date di inumazione procedendo, secondo le norme di legge in materia, alla verifica dell'avvenuta mineralizzazione del feretro, avendo cura di prendere prioritariamente in considerazione quelle più remote.

- F. a) Rilevato che la permanenza delle salme a deposito durante il periodo estivo potrebbe pregiudicare le condizioni igienico-sanitarie dei luoghi cimiteriali, peraltro già oggetto di specifici rilievi da parte degli organi competenti;
- b) Considerato che nel Cimitero Comunale dei Rotoli, nonostante la pulizia e i servizi connessi siano svolti, come da contratto di servizio, dalla RESET, per le ragioni di cui al superiore punto, le condizioni igienico sanitarie sono comunque non appieno garantite;
- c) Si reputa opportuno, secondo le indicazioni del Sig. Sindaco, peraltro già formalizzate e ribadite nei giorni scorsi, intensificare le operazioni di pulizia e, nei casi previsti dai protocolli, intervenire con le misure di igienizzazione e sanificazione dei luoghi, fermo rimanendo il rigoroso rispetto delle misure igienico-sanitarie previste dalle norme in materia per la custodia e conservazione dei feretri a deposito.

**Il Capo di Gabinetto  
F.to Dott. Sergio Pollicita**

#### **L'ASSESSORE**

Rilevata la necessità di emanare il presente provvedimento e valutate le ragioni d'urgenza e l'improcrastinabilità di ogni necessaria iniziativa da intraprendere nell'interesse e a tutela della cittadinanza, condivide le superiori proposte.

**L'Assessore ai Cimiteri  
Ing. Antonino Sala**

#### **IL SINDACO**

Tutto quanto sopra premesso;

Letta e condivisa la superiore relazione;

Preso atto delle valutazioni espresse dall'Assessore al ramo;

Visto l'art. 50 del D.Lgs. 267/2000;

Vista la Circolare del Ministero della Salute prot. n. 0000818 del 11/01/2021.

#### **ORDINA**

Per le motivazioni tutte espresse in premessa che qui si intendono riportate:

- A. Al Capo Area delle Risorse Immobiliari e al Dirigente del Servizio Cimiteri di definire entro giorni 5 dall'adozione del presente provvedimento l'accordo con la Federazione Nazionale Imprese Onoranze Funebri, secondo quanto contenuto al punto c) della lett. A della premessa del presente provvedimento, al fine di assicurare l'immediato trasporto delle salme a deposito dal Cimitero dei Rotoli al Cimitero di Santo Spirito, nei casi in cui i familiari hanno espresso il relativo consenso secondo le modalità di cui al protocollo di intesa.

- B. Al Capo Area delle Risorse Immobiliari e al Dirigente del Servizio Cimiteri di definire entro giorni 7 dall'adozione del presente provvedimento l'affidamento di cui alla lett. c) del punto B delle premesse del presente provvedimento e secondo le modalità nello stesso punto contenute, avendo cura di disporre, con immediatezza, la definitiva immissione dei feretri, per i quali i familiari faranno richiesta, negli stessi loculi ipogei, fermo rimanendo che l'interramento dovrà essere definito entro giorni 90 dall'adozione del presente provvedimento. Inoltre, al Capo Area delle Risorse Immobiliari è assegnato il termine di giorni 7 dall'adozione del presente provvedimento per proporre agli organi competenti, in stretto raccordo e coadiuvato dai componenti della Cabina di Regia, adeguate misure straordinarie tendenti a ridurre al minimo l'impatto economico a carico dei richiedenti.
- C. Al Capo Area delle Risorse Immobiliari e al Dirigente del Servizio Cimiteri di procedere entro giorni 10 dall'adozione del presente provvedimento all'avvio delle attività di estumulazione straordinaria secondo quanto previsto dal punto c) della lett. C delle premesse del presente provvedimento e secondo le modalità nello stesso contenuto.
- D. Al Capo Area delle Risorse Immobiliari e al Dirigente del Servizio Cimiteri di procedere ad avviare la verifica straordinaria di cui al punto c) della lett. D delle premesse del presente provvedimento secondo le modalità nello stesso contenute, procedendo ad assumere i competenti provvedimenti gestionali di revoca e/o decadenza ivi previsti; di consentire ai concessionari di sepolture private familiari – in applicazione del punto 2 N. IV della circolare del Ministero della Salute citata – di autorizzare l'ammissione alla medesima sepoltura di parenti ed affini fino al grado 8°, anche non in linea retta. Di conseguenza, il Dirigente del Servizio Cimiteri entro giorni 2 dall'adozione del presente provvedimento, deve emanare puntuali direttive agli uffici e ai dipendenti interessati per attuare quanto previsto a favore dei concessionari, avendo cura di fissarne l'efficacia sino al 31/01/2022, in ragione di quanto previsto dalla lettera G punto 1 della direttiva ministeriale citata.
- E. Al Capo Area delle Risorse Immobiliari e al Dirigente del Servizio Cimiteri di procedere ad avviare la ricognizione straordinaria di cui al punto c) della lett. E delle premesse del presente provvedimento secondo le modalità nello stesso contenute.
- F. Al Capo Area delle Risorse Immobiliari e al Dirigente del Servizio Cimiteri, in raccordo con la RESET, di disporre l'intensificazione delle operazioni di pulizia, fermo rimanendo l'assunzione di tutte le iniziative finalizzate al rispetto dei protocolli in materia di igienizzazione e sanificazione dei luoghi, nonché quelle previste per la custodia dei feretri a deposito.

Il Capo Area delle Risorse Immobiliari e il Dirigente del Servizio Cimiteri nell'esecuzione degli ordini sopra indicati, si avvarranno delle risorse umane assegnate all'Area, procedendo alla formalizzazione di puntuali e formali ordini di servizio finalizzati all'esecuzione del presente provvedimento, nel rispetto della declaratoria dei profili professionali posseduti dai dipendenti e avendo cura di monitorare l'esatto adempimento dei compiti loro assegnati e procedendo alle contestazioni di rito in caso di omissioni o ritardo.

In relazione ai punti D ed E, il Capo Area delle Risorse Immobiliari e il Dirigente del Servizio Cimiteri, qualora le risorse umane, i cui profili professionali che devono essere compatibili con le funzioni delle attività da porre in essere, non fossero presenti all'interno dell'Area in numero sufficienti per garantire la celerità della esecuzione degli adempimenti in parola ed il rispetto, ove previsto, dei termini temporali indicati, potranno motivatamente chiedere il distacco temporaneo, anche nominativo, di un numero massimo di 7 unità per un periodo massimo di mesi 4.

La presente ordinanza ha validità, fermo rimanendo i termini temporali assegnati, sino alla data del 31 Gennaio 2022.

Il Capo Area delle Risorse Immobiliari e il Dirigente del Servizio Cimiteri a sessanta, a centoventi giorni e al 31/01/2021, produrranno ai componenti della Cabina di Regia una puntuale relazione sullo stato di avanzamento dell'esecuzione del presente provvedimento.

Al fine di superare l'attuale emergenza cimiteriale si fa espressa riserva di adottare ulteriori provvedimenti qualora se ne ravvisasse la necessità anche in ambiti di attività cimiteriali non trattati nella presente ordinanza.

Avverso il presente provvedimento potrà essere presentato ricorso innanzi il Tribunale Amministrativo in Regionale della Sicilia entro 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione Sicilia entro 120 giorni.

**Il Sindaco**  
**Prof. Leoluca Orlando**